

**Informacja w zakresie pkt 4 porządku obrad Komisji Rewizyjnej  
Rady Miasta Katowice planowanej na dzień 1.06.2026 r.**

## **Kontrola działalności Prezydenta Miasta Katowice w zakresie oceny prawidłowości prowadzonych działań kontrolnych podejmowanych wobec placówek niepublicznych w roku 2025**

Prezydent Miasta Katowice

  
..... Marcin Krupa .....

Prezydent Miasta Katowice

Opracowanie:

Elżbieta Solska-Kuchciak  
Wydział Audytu i Kontroli  
Urzędu Miasta Katowice

  
NACZELNIK  
WYDZIAŁU AUDYTU I KONTROLI  
AUDYTOR WEWNĘTRZNY

Elżbieta Solska-Kuchciak

  
DYREKTOR DEPARTAMENTU MIENIA MIASTA

Janusz Waląg

## **1. Kontrola pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu miasta Katowice niepublicznym szkołom i innym placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne**

W 2025 r. na terenie Miasta Katowice zarejestrowanych było łącznie **233** niepublicznych jednostek oświatowych, z których **152** pobierały dotację z budżetu miasta Katowice. Łączna kwota dotacji przyznanej dla niepublicznych szkół/placówek wyniosła **283.914.674,58 zł<sup>1</sup>**, tj. o **196.198.061,62 zł więcej niż w 2018 r.**, w którym łączna kwota przekazanej dotacji wyniosła 87.716.612,96 zł.

Wydział Audytu i Kontroli w roku 2025 przeprowadził 11 kontroli w organach prowadzących niepubliczne szkoły i placówki oświatowe, którymi objął 12 jednostek tj.:

- 3 przedszkola,
- 3 szkoły podstawowe,
- 2 licea ogólnokształcące dla młodzieży,
- 1 rzemieślnicza branżowa szkoła I stopnia,
- 2 szkoły policealne,
- 1 ośrodek rehabilitacyjno-edukacyjno-wychowawczy.

Poza planem kontroli zostały przeprowadzone kontrole doraźne tzw. weekendowe w **Medycznej Szkole Policealnej SUKCES** oraz **Szkole Policealnej Copernicus nr 1 w Katowicach**, które dot. obserwacji i sprawdzenia spełnienia przez słuchaczy obowiązku uczestnictwa na zajęciach edukacyjnych (50% frekwencji).

---

<sup>1</sup>Dane pozyskane ze Sprawozdania z wykonania budżetu za okres od 01.01.2025 do 31.12.2025 zamieszczonego na stronie <https://bip.katowice.eu/Finanse/dokument.aspx?idr=145154&menu=566>.

Wykaz przeprowadzonych kontroli dotacji udzielonych niepublicznym jednostkom i placówkom oświatowym w okresie 2015 (od 1 IX) - 2025

Lata	Liczba przeprowadzonych kontroli (w organach prowadzących)	Kwota należna do zwrotu	Kwota wpłacona (wraz z odsetkami)	Pozostało do wpłaty
2015 (od 1 IX)*	6	249.538,76	228.377,86	61.614,27
2016	21	683.378,16	368.197,90	360.137,37
2017	17	834.831,24	302.848,16	553.117,32
2018	17	480.320,27	267.476,79	242.601,24
2019	7	1.437.447,96	130.562,88	1.316.231,60
2020	8	215.211,05	167.589,30	59.391,60
2021	7	754.235,00	37.086,77	720.205,36
2022	7	14.556.500,84	4.736,15	14.551.786,39
2023	11	3.381.999,24	65.063,45	3.318.735,93
2024	9	4.729.101,17	185.601,70	3.678.804,53
2025	11	1.836.577,17	223.205,68	1.635.954,06
<b>Razem</b>	<b>121</b>	<b>29.159.140,86</b>	<b>1.980.746,64</b>	<b>26.498.579,67</b>

\*Zadania przejęto z Wydziału Edukacji w dniu 1 września 2015 r.

W tabeli poniżej ujęto wykaz skontrolowanych w 2025 r. jednostek wraz ze wskazaniem kwot dotacji podlegających zwrotowi zgodnie z wystąpieniami pokontrolnymi.

Nazwa kontrolowanej jednostki	Kwota podlegająca zwrotowi	Kwota wpłaty na konto UMK			Pozostała należność do zwrotu (bez odsetek)
		Należność główna	Odsetki	Razem	
Prywatna Szkoła Podstawa Elementarz	142 387,81	5 450,49	2 776,20	8 226,69	136 937,32
Niepubliczna Szkoła Podstawowa FEP	3 245,90	3 245,90	724,82	3 970,72	0,00

Niepubliczne Przedszkole „Konsek Świata”	<b>2 962,26</b>	2 962,26	11,39	2 973,65	<b>0,00</b>
Rzemieśnicza Branżowa Szkoła I Stopnia	<b>0,00</b>	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>
Ośrodek Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczy im. dr Marii Trzcńskiej-Fajfrowskiej	<b>34 976,71</b>	34 976,71	12 661,00	47 637,71	<b>0,00</b>
Szkoła Policealna Copernicus nr 1	kontrola weekendowa liczby słuchaczy				
Katolickie Liceum Ogólnokształcące im. ks. Emila Szramka	<b>0,00</b>	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>
Niepubliczne Przedszkole Kraina Wesołych Brzdąców z Oddziałami Integracyjnymi	<b>117 022,36</b>	60 888,65	6 409,16	67 297,81	<b>56 133,71</b>
Szkoła Podstawowa „Szkoła w Chmurze”, Liceum Ogólnokształcące „Liceum w Chmurze”	<b>1 535 982,13</b>	93 099,10	0,00	93 099,10	<b>1 442 883,03</b>
Prywatne Przedszkole „Winnie The Pooh”	<b>0,00</b>	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>
Medyczna Szkoła Policealna SUKCES EDUKACJA	kontrola weekendowa liczby słuchaczy				
<b>SUMA</b>	<b>1 836 577,17</b>	<b>200 623,11</b>	<b>22 582,57</b>	<b>223 205,68</b>	<b>1 635 954,06</b>

Wyniki przeprowadzonych kontroli wskazują, że na 11 zbadanych organów prowadzących niepubliczne jednostki oświatowe, w przypadku:

- 5 kontroli nie stwierdzono pobrania dotacji w nadmiernej wysokości oraz wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem;
- 3 kontroli organy prowadzące dokonały w całości zwrotu dotacji pobranej w nadmiernej wysokości i wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem;
- 3 kontroli organy prowadzące dokonały jedynie częściowego zwrotu dotacji.

## 2. Nieprawidłowości stwierdzone podczas czynności kontrolnych.

Ustalone w toku przeprowadzonych kontroli nieprawidłowości były przedmiotem skierowanych do organów prowadzących Wystąpień pokontrolnych, zmierzających do ich usunięcia w ciągu 30 dni licząc od dnia odebrania Wystąpienia pokontrolnego.

**W roku sprawozdawczym Wydział Audytu i Kontroli zidentyfikował m. in. następujące nieprawidłowości i uchybienia:**

- Rozliczanie z dotacji pochodzącej z budżetu Miasta Katowice wydatków nie związanych z funkcjonowaniem szkół tj. wydatków nie związanych z realizacją zadań statutowych w związku z kształceniem, wychowaniem i opieką, w tym profilaktyką społeczną słuchaczy tj. zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. *o finansowaniu zadań oświatowych*.
- Nieprzestrzeganie art. 35 pkt. 3 Ustawy *o finansowaniu zadań oświatowych*, który stanowi, że: *„dotacja (...) może być wykorzystana wyłącznie na pokrycie wydatków związanych z realizacją zadań określonych w ust. 1, poniesionych w roku budżetowym, na który dotacja została udzielona, niezależnie od tego, którego roku dotyczą te zadania”*.
- Nieprzestrzeganie art. 35 ust. 4 i 5 pkt. 2 Ustawy *o finansowaniu zadań oświatowych*, który stanowi wprost, że cyt: *„dotacja (...) przekazana na uczniów i wychowanków, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych oraz na uczniów oddziałów integracyjnych w szkołach może być wykorzystana wyłącznie na pokrycie wydatków związanych z realizacją zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego oraz na organizację zajęć rewalidacyjno - wychowawczych (...)”*.
- Rozliczanie z dotacji kwot większych niż wynikających z dokumentacji finansowo – księgowej.
- Brak kompletnej dokumentacji związanej z przyjęciem słuchacza do szkoły, tj. brak zapisu w księdze słuchacza.
- Nierzetelne prowadzenie ewidencji obecności/nieobecności dzieci/słuchaczy w dziennikach zajęć/ listach obecności, która budzi wątpliwości co do celowości przekazania na dane dziecko/słuchacza dotacji pochodzącej z budżetu Miasta Katowice.

- Organizowanie systemu kształcenia w sposób niezgodny z obowiązującymi regulacjami poprzez niezapewnienie integralności list obecności z dziennikami zajęć, zaniżanie wymiaru godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych dla słuchaczy zarówno w planach nauczania oraz w realizacji zajęć.
- Nieprzestrzeganie ilości dzieci w oddziałach przedszkolnych, zgodnie z zapisem ujętym w Statucie Przedszkola.
- Nieprzestrzeganie § 3 ust. 2 Uchwały Nr XL/867/21 Rady Miasta Katowice z dnia 28.10.2021 r. tj. wykazywanie do dotacji za dany miesiąc uczniów, którzy nie zostali zaewidencjonowani w dokumentacji szkoły na pierwszy dzień danego miesiąca.
- Niestosowanie metody podziału wydatków wspólnych dotyczących zarówno działalności dotowanej, jak i pozostałych form działalności wykonywanych w placówce.
- Nieprzestrzeganie § 3 ust. 8 Uchwały Nr XL/867/21 Rady Miasta Katowice tj. wykazywanie do dotacji dzieci, których nieobecność w Przedszkolu przekracza 60 dni.
- Nieprzestrzeganie § 3 ust. 9 Uchwały nr XL/867/21 Rady Miasta Katowice z dnia 28.10.2021 r. w zakresie terminowego składania informacji o przerwie wakacyjnej w Przedszkolu. Na podstawie ww. przepisu organ prowadzący zobowiązany jest do złożenia pisemnej informacji o terminie przerwy w działalności statutowej nie później niż do 15 dnia miesiąca poprzedzającego przerwę urlopową.

### **3. Kontrole doraźne przeprowadzone w 2025 r.**

Zgodnie z § 11 ust. 2 pkt. 2 Uchwały nr XL/867/21 Rady Miasta Katowice z dnia 28.10.2021 r. kontrola może być przeprowadzona w trakcie pobierania i wydatkowania dotacji oraz po przedłożeniu przez organ prowadzący rozliczenia wykorzystania dotacji:

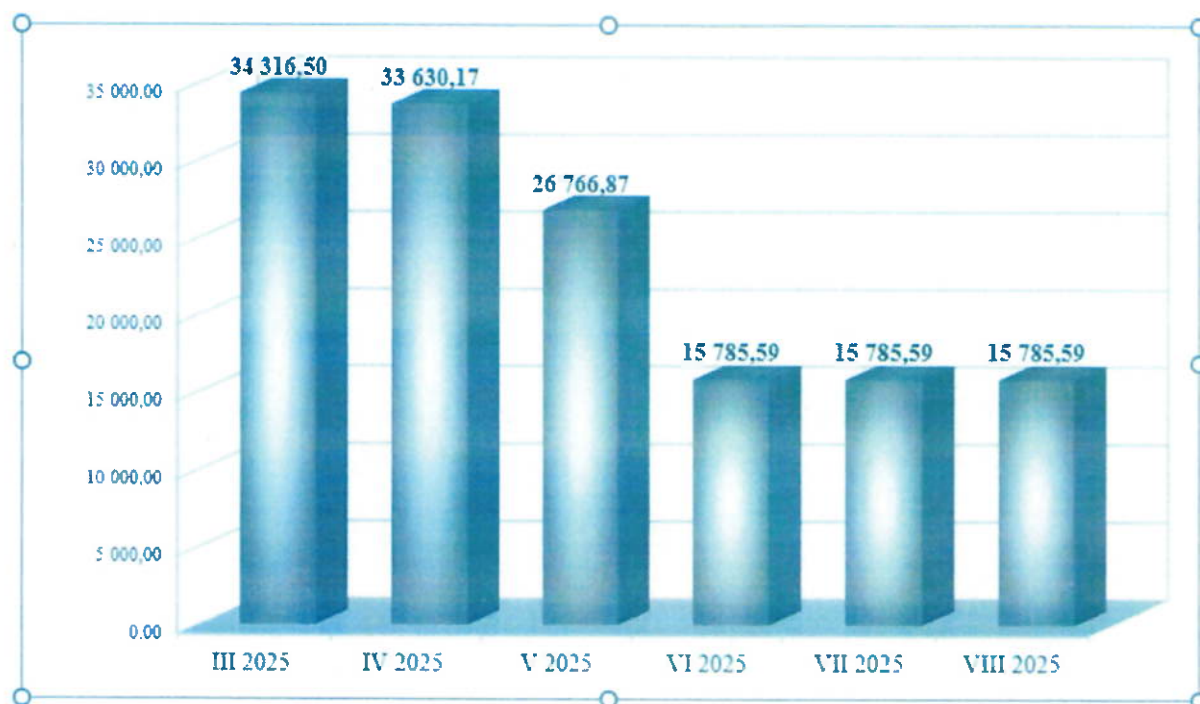
- *okresowo*, po uprzednim powiadomieniu organu prowadzącego kontrolowany podmiot o terminie planowanej kontroli
- *doraźnie*, tj. niezapowiedzianie, gdy okoliczności wskazują na konieczność podjęcia natychmiastowych czynności kontrolnych”.

W 2025 r. Wydział Audytu i Kontroli przeprowadził 2 kontrole doraźne tzw. *weekendowe*, których celem była obserwacja i sprawdzenie spełnienia przez słuchaczy obowiązku uczestnictwa na zajęciach edukacyjnych.

Czynności kontrolne przeprowadzono w:

a) **Szkole Policealnej Copernicus nr 1 w Katowicach**, gdzie kontrolą objęto kierunek technik sterylizacji medycznej sem. I i sem. II. Kontrola doraźna została przeprowadzona w miesiącach maj 2025 r. i czerwiec 2025 r.

Na poniższym wykresie przedstawiono kształtowanie się wysokości dotacji przekazywanej **Szkole Policealnej Copernicus nr 1** przed kontrolą doraźną oraz w trakcie jej trwania.



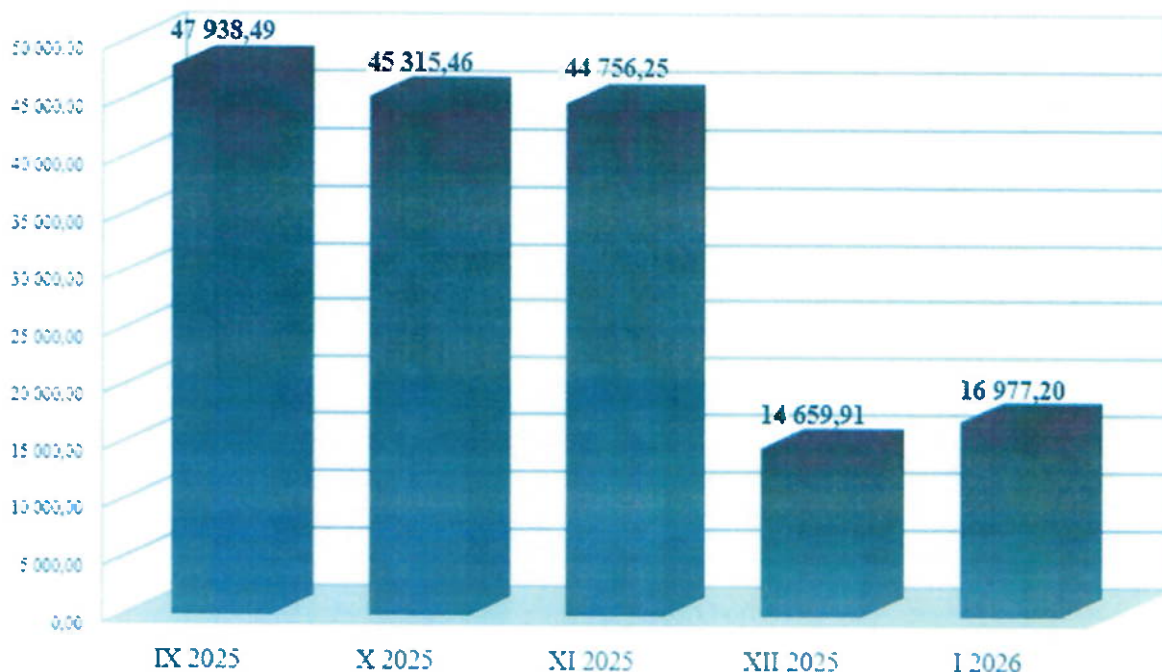
Z wykresu wynika, że po przeprowadzonej kontroli doraźnej w maju i czerwcu liczba słuchaczy wykazywanych do dotacji spadła, co przełożyło się na wypłatę dotacji w kwocie o 47 % niższej w stosunku do miesiąca kwietnia.

Na uwagę w tym przypadku zasługuje art. 26 ust. 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 439 z póź. zm.) mówiący, że dotacja przysługuje za miesiąc lipiec i sierpień na każdego ucznia szkoły (w której nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki), który w miesiącu czerwcu spełnił warunek

uczestnictwa w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć tzn. posiadał co najmniej 50% frekwencji na zajęciach.

b) **Medycznej Szkole Policealnej Sukces Edukacja w Katowicach**, gdzie kontrolą objęto kierunek technik masażysem. I, asystentka stomatologiczna sem. I oraz ortoptysta, sem I. Kontrola doraźna została przeprowadzona w miesiącu grudniu 2025 r. i styczniu 2026 r.

Poniższy wykres przedstawia kształtowanie się wysokości dotacji przekazywanej **Medycznej Szkole Policealnej Sukces Edukacja** przed kontrolą doraźną oraz w trakcie jej trwania.



Z wykresu wynika, że po przeprowadzonej kontroli doraźnej, która rozpoczęła się w grudniu 2025 r. i trwała do końca stycznia 2026 r. liczba słuchaczy wykazywanych do dotacji spadła, co przełożyło się analogicznie na niższą kwotę wypłaconej dotacji tj. o 33% mniej w stosunku do miesiąca listopada 2025 r.

#### **4. Ocena obszaru pobrania i wykorzystania dotacji udzielanej z budżetu miasta Katowice niepublicznym jednostkom oświatowym.**

W wyniku przeprowadzonych w ciągu ostatnich lat kontroli oraz stwierdzonych w ich następstwie licznych nieprawidłowości w zakresie pobrania i wykorzystania dotacji pochodzącej z budżetu miasta Katowice stwierdza się, że obszar ten z roku na rok ulega

stopniowej poprawie.

Prowadzone kontrole przez Wydział Audytu i Kontroli pozwalają na sukcesywne redukcje nieprawidłowości w wydatkowaniu dotacji, w tym wykrywanie przypadków wyłudzeń dotacji.

W poniższej tabeli przedstawiono kształtowanie się w okresie 2015 – 2026 ilości dotowanych przez miasto Katowice szkół i placówek niepublicznych.

Rok	Ilość dotowanych przez miasto Katowice niepublicznych szkół i placówek oświatowych		
	Ogółem	w tym szkoły dla dorosłych	% szkół dla dorosłych
2015	144	55	38%
2020	139	40	29%
2022	145	32	22%
2025	152	22	14%
2026	150	21	14%

Obszar wykorzystania i rozliczania dotacji oświatowej przez podmioty niepubliczne jest przedmiotem stałych analiz ryzyka pozwalających na podejmowanie działań adekwatnych do wielkości poziomu ryzyka.

Na uwagę zasługuje blisko 40% spadek w ilości szkół policealnych dla dorosłych w porównaniu roku bieżącego z rokiem 2015.

Na przestrzeni lat Wydział Audytu i Kontroli stwierdza powtarzalność występowania części nieprawidłowości. Szczególnym przypadkiem jest celowe zawyżanie liczby słuchaczy przez szkoły policealne, które prowadzi do wypłaty przez miasto Katowice wyższej kwoty dotacji.

Działania podejmowane przez Wydział Audytu i Kontroli w zakresie kontroli wydatkowania dotacji oświatowej udzielanej podmiotom niepublicznym często wymagają od zespołu kontrolnego szybkiej reakcji na zmieniające się warunki i ryzyka występujące po stronie podmiotów. Należy mieć na uwadze, że wydane w następstwie przeprowadzonej kontroli zalecenia zwrotu dotacji tj. do 15 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego mogą zostać lekceważone przez podmioty niepubliczne, dlatego kolejnym bardzo ważnym krokiem jest wówczas dochodzenie zwrotu dotacji poprzez wydanie decyzji administracyjnej przez Wydział Edukacji tut. Urzędu.

Zidentyfikowane uchybienia wynikają także z braku środków prawnych w postaci wstrzymania dotacji – czyli zastosowania sankcji - przez organ dotujący w stosunku do szkół w których występuje obowiązek szkolny, bądź obowiązek nauki.

W obecnej regulacji prawnej w zakresie finansowania szkół i placówek niepublicznych jedyną skuteczną drogą dla organu dotującego jest dochodzenie zwrotu dotacji w drodze decyzji administracyjnej, która po doręczeniu stronie wywołuje wiążące skutki prawne.

Szczegółowy wykaz kontroli przeprowadzonych w zakresie prawidłowości rozliczania i wykorzystania dotacji otrzymanych z budżetu miasta Katowice przez niepubliczne szkoły i placówki oświatowe stanowi **załącznik do niniejszej Informacji**.