



WYDZIAŁ PRAWNY

BIURO RADY MIASTA KATOWICE	
Wpł.	2025 -05- 12
BRM	

Katowice, dnia 9 maja 2025 roku

OPINIA PRAWNA

do projektu Uchwały Rady Miasta Katowice
w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Katowice
w zakresie wykorzystania odnawialnych źródeł energii

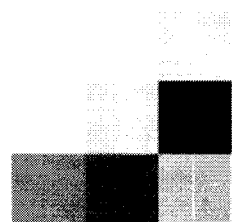
Przedstawiony do zaopiniowania projekt uchwały Rady Miasta Katowice w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Katowice w zakresie wykorzystania odnawialnych źródeł energii stanowi uchwałę kierunkową. Podejmowana przez radę gminy na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym uchwała kierunkowa powinna mieć charakter programowy (intencyjny) i wewnętrzny, w konsekwencji powinna zawierać wyłącznie wytyczne lub zalecenia dla organu wykonawczego. Uchwała taka nie może natomiast wkraczać w zakres kompetencji należnych ustawowo prezydentowi miasta z mocy ustawy, co potwierdza m.in. wyrok WSA w Krakowie z dnia 25 czerwca 2020 roku sygnatura akt III SA/Kr 365/20, na co wskazano w opinii z dnia 1 kwietnia 2025 roku do projektu uchwały.

W projekcie uchwały, przekazanym w dniu 7 maja 2025 roku, wskazano w treści § 1 ust. 1, iż ustala się kierunki działania Miasta Katowice. Można uznać takie rozwiązanie za prawidłowe, ze względu na treść § 2 w którym wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Katowice.

Reasumując, każde z rozwiązań jest prawidłowe.

Regulacja prawna art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, będąc samodzielną podstawą do działania rady gminy, upoważnia ją do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy. Akty te winny jednak zawierać, jak wskazano powyżej, wyłącznie wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego i wówczas do podjęcia takich aktów nie jest wymagane oparcie o inny przepis szczególny, jak chociażby w przypadku aktów prawa miejscowego.

Podejmowana na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, tzw. „uchwała kierunkowa” może wskazywać priorytety, którymi organ wykonawczy powinien się kierować podczas wykonywania uchwały. Na podstawie tego upoważnienia ustawowego rada gminy nie może natomiast nakazywać organowi wykonawczemu – jak już wyżej wspomniano – stosowania konkretnych rozwiązań prawnych ani też narzucać sposobu załatwienia



konkretnej sprawy. Tego rodzaju uchwały nie mogą zatem nakazywać organowi wykonawczemu podejmowania określonych, konkretnych działań. Powinny mieć one charakter programowy (intencyjny) i wewnętrzny, a zatem powinny zawierać wyłącznie wytyczne lub zalecenia dla organu wykonawczego.

Kolejno, odnosząc się do treści ustawy z dnia 20 lutego 2015 roku o odnawialnych źródłach energii i zawartej w niej definicji odnawialnego źródła energii (art. 2 pkt 22 ustawy), wskazać należy, iż odnawialne źródła energii oznaczają niekopalne źródła energii (wiatr, energia słoneczna, geotermalna, pływów i fal morskich, hydroenergia, biomasa, gaz uzyskiwany z odpadów, zakładów oczyszczania ścieków oraz biogaz). Definicja OZE wskazuje na pierwotne oraz wtórne nośniki energii odnawialnej, przy czym w doktrynie prawa energetycznego podnosi się postulaty ograniczenia definicji wyłącznie do tych pierwotnych [por. *M. Swora, Z. Muras (red.), Prawo energetyczne, 2010, s. 245*]. Definicja ustawowa zawiera zamknięty katalog OZE. Istotą odnawialnych źródeł energii jest to, iż mogą się one odnawiać, regenerować, przy czym istotna jest tu kwestia czasu w jakim może to nastąpić [*M. Swora, Z. Muras (red.), Prawo energetyczne, 2010, s. 244*]. A *contrario* można przyjąć, że wszystkie niewymienione w definicji źródła energii uznane zostały ustawowo za nieodnawialne (tak: *dr hab. Marzena Czarnecka, Tomasz Ogłódek: Ustawa o odnawialnych źródłach energii. Komentarz, wyd. 2, Wydawnictwo CH Beck Warszawa 2024*).

Analiza treści przedłożonego projektu uchwały nie pozostawia wątpliwości, że na Prezydenta Miasta nie zostanie nałożony konkretny obowiązek, a jedynie zostaną ustalone kierunki działań w zakresie wykorzystania odnawialnych źródeł energii. Projekt uchwały określa kierunki działania organu wykonawczego, nie nakłada na niego obowiązków realizacji zindywidualizowanego zadania publicznego, co pozostaje w zakresie kompetencji wynikającej z art. 18 ust. 2 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. I zaproponowane kierunki działań są zgodne z ustawą z dnia 20 lutego 2015 roku o odnawialnych źródłach energii.

Wpisano Nie Verifika

Dokument podpisany przez Ewa Kurowska
Data: 2025.05.09 12:58:18 CEST

radca prawny Ewa Kurowska