

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KATOWICE**

z dnia 2025 r.

w sprawie Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026 dla Miasta Katowice

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 14 i 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz w związku z art. 4 ust. 1 pkt 15 i 16 i art. 92 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.),

**Rada Miasta Katowice
uchwala:**

§ 1. Przyjąć Program Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026 dla Miasta Katowice, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnić Prezydenta Miasta Katowice, pełniącego rolę terytorialnego organu ochrony ludności i obrony cywilnej do przeprowadzenia bieżących analiz stanu zaopatrzenia miasta na wypadek zdarzeń określonych w bieżących analizach operacyjnych służb miejskich i państwowych oraz do dokonywania na podstawie ich wyników koniecznych zmian w metodach i sposobie realizacji Programu, z uwzględnieniem zmian kosztów ich realizacji – w ramach środków finansowych określonych niniejszą uchwałą.

§ 3. Zobowiązać Prezydenta Miasta Katowice do złożenia Radzie Miasta Katowice sprawozdania z realizacji Programu w ramach corocznej informacji o stanie bezpieczeństwa Miasta Katowice.

§ 4. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Katowice.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PROGRAM OCHRONY LUDNOŚCI i OBRONY CYWILNEJ na lata 2025-2026 DLA MIASTA KATOWICE

Katowice to stolica regionu i centrum Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii, liczące wg danych na dzień 31 grudnia 2024 r. blisko 278 tys. mieszkańców. Katowice pełnią funkcję stolicy województwa śląskiego, w granicach administracyjnych miasta znajdują się siedziba Wojewody Śląskiego, Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego, a także mają swe siedziby liczne konsulaty państw trzecich oraz delegatury służb państwowych. Miasto leży na węźle dróg szybkiego ruchu: A4, DTŚ – kluczowa arteria GZM łącząca Katowice z Gliwicami – oraz S86 do Sosnowca. Równolegle Katowice są największym węzłem transportu zbiorowego Metropolii GZM: sieć autobusowo-tramwajowa organizowana przez ZTM, obsługiwana m.in. przez Tramwaje Śląskie, a w skali regionu uzupełniana przez Koleje Śląskie.

Polska stoi w obliczu bardzo złożonego i zmiennego krajobrazu bezpieczeństwa, obejmującego rosnące napięcia geopolityczne, ataki hybrydowe, napaści zbrojne czy epidemie. Postępujące zmiany klimatu, degradacja środowiska pogłębiają ekstremalne zdarzenia pogodowe, a pandemia covid-19 ujawniła podatność państw i regionów na zagrożenia w krytycznych łańcuchach dostaw i usługach zdrowotnych. Katowice podobnie jak i cały kraj przygotowują się na szerokie spektrum ryzyk i zagrożeń, zarówno naturalnych, jak i spowodowanych przez człowieka. Celem tych działań jest uwzględnienie kaskadowych skutków tych zagrożeń i przygotowanie zasobów pozwalających na optymalne zabezpieczenie osób i mienia na terenie miasta.

W trosce o zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańców miasta Katowice oraz zgodnie z obowiązkiem wynikającym z ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej, zwanej w dalszej części niniejszego Programu ustawą OLiOC, Miasto Katowice opracowuje i wdraża kompleksowy program finansowo-zadaniowy, którego celem jest zapewnienie skutecznego funkcjonowania lokalnych struktur ochrony ludności i obrony cywilnej, zbudowanie i utrzymanie na poziomie optymalnym niezbędnej infrastruktury oraz zgromadzenia niezbędnych zasobów z uwzględnieniem możliwości finansowych i kompetencji prawnych Miasta.

Program odpowiada na aktualne i szacowane w przyszłości potrzeby w zakresie wzmocnienia odporności miasta na zagrożenia o charakterze naturalnym, technicznym i militarnym. Uwzględnia on również konieczność dostosowania lokalnych działań do krajowego systemu zarządzania kryzysowego oraz wymagań wynikających z dokumentów strategicznych na poziomie wojewódzkim i krajowym. Do zadań Prezydenta Miasta Katowice, pełniącego funkcję terytorialnego organu ochrony ludności, zgodnie z art. 10 i 11 ustawy OLiOC należy w szczególności:

- planowanie, organizowanie i realizacja przedsięwzięć w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej na poziomie lokalnym,





- zapewnienie funkcjonowania systemu ostrzegania i alarmowania ludności,
- przygotowanie i utrzymanie w gotowości struktur obrony cywilnej i zasobów ochrony ludności,
- prowadzenie działań edukacyjnych i informacyjnych w zakresie ochrony ludności.

Kierując się obowiązkiem realizacji zadań ustawowych oraz podstawową potrzebą zabezpieczenia mieszkańców miasta w sytuacjach kryzysowych założono cele strategiczne programu:

1. rozbudowa i modernizacja miejskich zasobów budowli ochronnych i miejsc ukrycia dla optymalnego zabezpieczenia ludności na terenie miasta Katowice,
2. budowa infrastruktury magazynowej dla potrzeb zabezpieczenia gromadzenia optymalnej ilości zasobów materiałowych dla potrzeb ochrony ludności i obrony cywilnej na terenie miasta Katowice,
3. zgromadzenie i przechowywanie niezbędnej ilości zasobów ochrony ludności i obrony cywilnej dla potrzeb ludności przebywającej w granicach administracyjnych miasta Katowice,
4. szkolenie pracowników urzędu i pracowników podmiotów ochrony ludności i obrony cywilnej oraz edukacja ludności w celu zwiększenia świadomości o zagrożeniach w kierunku budowy społecznej odporności.

Na terenie miasta Katowice w realizacji programu współdziałać będą wybrane jednostki organizacyjne Miasta oraz spółki komunalne, wyznaczone jako podmioty ochrony ludności i obrony cywilnej.

W celu realizacji powyższych zadań oraz osiągnięcia zakładanych celów programu niezbędne jest zabezpieczenie odpowiednich środków finansowych oraz włączenie planowanych przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Katowice. Program finansowo-zadaniowy, opracowany na lata 2025–2026, obejmuje grupy działań i przedsięwzięć, w tym m.in.:

1. budowa i modernizacja obiektów ochronnych w zasobach infrastruktury komunalnej na cele i potrzeby ochrony ludności i obrony cywilnej w ramach realizacji zadań i obowiązków wynikających z ustawy OLiOC,
2. szkolenia pracowników organu ochrony ludności oraz wyznaczonych podmiotów ochrony ludności i obrony cywilnej, a także ludności na terenie miasta Katowice zgodnie z zapisami ustawy OLiOC z zakresu specjalistycznego dla realizacji zadań ochronnych i obronnych oraz wzmacniania społecznej odporności,
3. realizacja zadań i obowiązków wynikających z ustawy OLiOC w zakresie gromadzenia i optymalizacji zasobów ochrony ludności i obrony cywilnej.





Do głównych źródeł finansowania zadań w programie zaliczyć należy:

- rządowe środki publiczne w ramach krajowego Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej (dotacje),
- środki z funduszy unijnych,
- środki własne z budżetu miasta Katowice.

Uwzględniając skalę i charakter zadań określonych ustawą OLiOC, a uznanych w niniejszym programie jako zadania priorytetowe dla stworzenia podstawowego w funkcjonalności wykorzystania do działań systemu ochrony ludności i obrony cywilnej, miasto Katowice planuje zabezpieczyć środki własne w latach 2025-2026, na niezbędnym poziomie określonym w tabeli nr 1.

Realizacja Programu przyczyni się do:

- zwiększenia zdolności reagowania i zabezpieczenia miasta Katowice i ludności na sytuacje kryzysowe,
- wzrostu świadomości i gotowości mieszkańców do współdziałania w sytuacjach nadzwyczajnych,
- poprawy koordynacji działań samorządowych z jednostkami administracji publicznej i służbami ratowniczymi,
- skuteczniej ochrony życia, zdrowia, mienia oraz środowiska naturalnego.

Za koordynację i nadzór nad realizacją programu odpowiedzialnym będzie, z uwagi na charakter zadań oraz powierzone ustawą OLiOC zadania i obowiązki, Prezydent Miasta Katowice. Program ma charakter kroczący, analogicznie jak program rządowy będzie opracowywany na czteroletnie okresy z możliwością aktualizacji co dwa lata.

Program finansowo-zadaniowy w obszarze ochrony ludności i obrony cywilnej stanowi kluczowy element strategii rozwoju i bezpieczeństwa miasta Katowice. Jego realizacja, wpisana w ramy Wieloletniej Prognozy Finansowej, umożliwi systematyczne i zrównoważone wzmacnianie lokalnych zdolności w zakresie reagowania na zagrożenia, zgodnie z ustawowymi obowiązkami i w duchu odpowiedzialności za bezpieczeństwo wspólnoty lokalnej.





Tabela Nr 1 – Program Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026 dla Miasta Katowice

Lp.	Przedsięwzięcie	Cel	Zakres rzeczowy przedsięwzięcia	Wstępna wartość przedsięwzięcia	W tym:	
					Przewidywane wykonanie w 2025 roku	Plan na 2026 rok
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	(OLIOC) Budowa i modernizacja obiektów ochronnych w zasobach infrastruktury komunalnej na terenie miasta Katowice	Rozbudowa i modernizacja miejskich zasobów budowli ochronnych i miejsc ukrycia dla optymalnego zabezpieczenia ludności na terenie miasta Katowice	budowa i modernizacja miejsc doraźnego schronienia i ukrycia na terenie miasta	15 000 000	0	1 000 000
			modernizacja zasobów komunalnych do przygotowania ich do pełnienia funkcji miejsc doraźnego schronienia i ukrycia w ramach ochrony ludności i obrony cywilnej	5 000 000	0	500 000
			modernizacja i adaptacja pomieszczeń obiektów komunalnych na potrzeby realizacji zadań związanych z obowiązkiem zapewnienia funkcjonowania administracji publicznej w czasie sytuacji kryzysowej i wojny oraz miejsc ukrycia	14 500 000	0	500 000
			Razem przedsięwzięcie nr 1:	34 500 000	0	2 000 000
2.	(OLIOC) Gromadzenie i optymalizacja zasobów ochrony	Zgromadzenie i przechowywanie niezbędnej ilości zasobów	budowa miejskiej infrastruktury magazynowej	18 047 554	0	1 047 554





	ludności i obrony cywilnej na terenie miasta Katowice	ochrony ludności i obrony cywilnej dla potrzeb ludności przebywającej w granicach administracyjnych miasta Katowice	zakup pojazdów specjalistycznych dla zabezpieczenia dostępności ludności do wody pitnej oraz urządzeń do dystrybucji wody	6 340 000	740 000	1 600 000
			zakup pojazdów, pojazdów do przewozu osób dla działań ratowniczych i ewakuacyjnych w sytuacjach kryzysowych i stanie powszechnego zagrożenia	7 200 000	800 000	0
			zakup na potrzeby zaopatrzenia w żywność w ramach zadań ochrony ludności i obrony cywilnej urządzeń gastronomicznych w postaci kuchni polowych i akcesoriów	660 000	0	250 000
			zakup agregatów prądotwórczych różnych mocy na potrzeby administracji publicznej i placówek ochrony zdrowia	2 830 000	830 000	800 000
			zakup mobilnych stacji uzdatniania wody, kontenerów/zbiorników na wodę oraz pomp wysokiej wydajności do wody czystej i zanieczyszczonej	1 050 000	200 000	0
			zakup odzieży ochronnej i środków ochrony osobistej oraz środków opatrunkowych i dezynfekujących na potrzeby personelu terytorialnego organu ochrony ludności i obrony cywilnej oraz podmiotów ochrony ludności i obrony cywilnej	1 760 200	360 200	0
			zakup pojazdów, urządzeń i sprzętu budowlanego dla potrzeb transportu zasobów ochrony ludności, w tym towarów, urządzeń i żywności oraz w celu użycia dla działań ratowniczych i porządkowych w zakresie przywracania stanu pierwotnego dróg,	9 740 750	3 240 750	2 000 000





			kanalizacji oraz budowli po wystąpieniu sytuacji kryzysowej lub katastrofy budowlanej na potrzeby realizacji zadań ustawowych przez organ ochrony ludności i podmioty ochrony ludności i obrony cywilnej oraz zwiększenia zasobów magazynu przeciwpowodziowego			
			zakup i instalacja urządzeń dla potrzeb zapewnienia łączności i komunikacji, za pośrednictwem łączności radiowej i satelitarnej organu z administracją rządową w sytuacji powszechnego zagrożenia lub stanu klęski żywiołowej	390 000	140 000	100 000
			gromadzenie zasobów ochrony ludności w zakresie żywności, wody pitnej oraz sprzętu kwaterunkowego dla wyposażenia miejsc ukrycia i tymczasowego kwaterowania w sytuacji kryzysowej	7 121 200	321 200	0
			Razem przedsięwzięcie nr 2:	55 139 704	6 632 150	5 797 554
3.	(OLiOC) Szkolenia pracowników organu ochrony ludności oraz wyznaczonych podmiotów ochrony ludności i obrony cywilnej, a także ludności na terenie miasta Katowice	Zwiększenie świadomości o zagrożeniach w kierunku budowy społecznej odporności	kampanie społeczne, spoty i materiały popularyzacyjne w obszarze bezpieczeństwa publicznego, ulotki i materiały informacyjne	1 150 000	0	400 000
			szkolenia pracowników z zakresu współdziałania z organem ochrony ludności w tym szkolenia okresowe na podstawie przepisów ustawy OLiOC	176 000	16 000	30 000
			dofinansowanie w ramach dotacji podmiotów ochrony ludności w celu szkolenia pracowników podmiotów ochrony ludności z zakresu współdziałania z organem ochrony ludności w tym szkolenia okresowe na podstawie przepisów ustawy OLiOC	320 000	80 000	50 000





			szkolenia specjalistyczne pracowników UMK w celu realizacji zadań w ramach ochrony ludności i obrony cywilnej	100 000	0	50 000
			organizacja szkoleń, pokazów i pogadań oraz eventów w przestrzeni publicznej, w tym zakup sprzętu do prelekcji i pogadań (laptopy i rzutniki, systemy nagłośnieniowe)	700 000	0	350 000
			realizacja szkoleń w ramach edukacji ludności z zakresu obrony cywilnej, w tym poprzez udzielanie dotacji dla NGO's	400 000	0	250 000
			Razem przedsięwzięcie nr 3:	2 846 000	96 000	1 130 000
Łącznie przedsięwzięcia nr 1+2+3:				92 485 704	6 728 150	8 927 554



Uzasadnienie

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907), zwaną dalej ustawą olioc, i licznymi zadaniami narzuconymi przez ustawodawcę na jednostki samorządu terytorialnego, proponuje się przyjęcia miejskiego dokumentu planistycznego tj. Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej („Program”) na lata 2025-2026 dla Miasta Katowice. Dokument posiada charakterystykę finansowo-zadaniową i odpowiada na aktualne i szacowane przyszłe potrzeby w zakresie wzmocnienia odporności miasta na zagrożenia o charakterze naturalnym, technicznym, społecznym i militarnym. Jest swoistym uzupełnieniem rządowego Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na poziomie lokalnym i pozwala zdefiniować główne przedsięwzięcia, ich cele i szacowane potrzebne środki finansowe z rozbiciem na lata. Program stanowiłby również podstawę do planowania środków finansowych w ramach budżetu miasta przewidzianych do realizacji zadań własnych w zakresie ochrony ludności i corocznych budżetów miasta (art. 10 ust. 2 ustawy olioc). Program w obszarze ochrony ludności i obrony cywilnej stanowi kluczowy element strategii rozwoju i bezpieczeństwa miasta Katowice. Jego realizacja, wpisana w ramy Wieloletniej Prognozy Finansowej, umożliwi systematyczne i zrównoważone wzmocnienie lokalnych zdolności w zakresie reagowania na zagrożenia, zgodnie z ustawowymi obowiązkami i w duchu odpowiedzialności za bezpieczeństwo wspólnoty lokalnej.