

BIURO RADY MIASTA KATOWICE	
Wpł.	2025 -01- 13
BRM	

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KATOWICE**

z dnia 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej nałożenia opłat dodatkowych za postój pojazdu w Strefach
Płatnego Parkowania miasta Katowice**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572)

**Rada Miasta Katowice
uchwała:**

§ 1. Uznać za bezzasadną skargę Pana M P , Pani T T , Pana R C , Pani M D , Pana O B i Pani B M -D z 18 listopada 2024 r. na działania Prezydenta Miasta Katowice związane z nałożeniem opłat dodatkowych za postój pojazdu w Strefach Płatnego Parkowania miasta Katowice.

§ 2. Faktyczne i prawne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Katowice do zawiadomienia skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Skarg i Wniosków i Petycji

Adam Skowron

RADCA PRAWNY

Artur Woźniak
Kt-4096

UZASADNIENIE

Pismem z 18 listopada 2024 r. Pan M P, Pani T T, Pan R C, Pani M D, Pan O B i Pani B M -D złożyli skargę na działania Prezydenta Miasta Katowice związane z nałożeniem opłat dodatkowych za postój pojazdu w Strefach Płatnego Parkowania miasta Katowice. W skardze w szczególności podnieśli kwestię braku właściwej procedury powiadamiania o konieczności wniesienia opłaty dodatkowej za parkowanie, jak i wysokości opłat.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, że uchwała nr LXVI/1387/23 Rady Miasta Katowice z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie ustalenia Śródmiejskiej Strefy Parkowania oraz Strefy Płatnego Parkowania dla pojazdów samochodowych na drogach publicznych na obszarze miasta Katowice (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2023 r. poz. 6064 z późn. zm.), regulująca kwestie związane z kontrolą elektroniczną opłat w Strefach Płatnego Parkowania miasta Katowice (SPP) oraz powstawaniem opłaty dodatkowej została podana do publicznej wiadomości 3 sierpnia 2023 r., tj. 4 miesiące przed jej wejściem w życie. Treść uchwały była dostępna na stronach Dziennika Urzędowego Województwa Śląskiego oraz w internetowym Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Katowice. Ponadto pracownicy Urzędu szeroko informowali m. in. w mediach o zasięgu wojewódzkim o nowych regulacjach, jakie obowiązują od dnia 1 grudnia 2023 r. Na terenie Stref Płatnego Parkowania przeprowadzono również akcję ulotkową, dostarczając materiały informujące o zmianie przepisów do skrzynek pocztowych mieszkańców.

W § 5 uchwały wskazano jednoznacznie, że obowiązek dokonania opłaty dodatkowej wynikający z nieuiszczenia opłaty za postój pojazdu w Strefach powstaje z mocy prawa. W przypadku wystąpienia okoliczności skutkujących obowiązkiem uiszczenia opłaty dodatkowej, kierujący pojazdem zobowiązany jest bez otrzymania dodatkowego zawiadomienia wnieść opłatę w wysokości określonej w tabeli stanowiącej załącznik nr 2 do uchwały. Miejski Zarząd Ulic i Mostów w Katowicach prowadzi stronę internetową, za pomocą której użytkownik pojazdu, na podstawie numeru rejestracyjnego, może ustalić czy wobec danego pojazdu wystąpiły okoliczności skutkujące obowiązkiem uiszczenia opłaty dodatkowej. Adres strony internetowej, zasady jej prowadzenia oraz warunki udostępniania przez nią informacji określił Prezydent Miasta Katowice w § 3 zarządzenia nr 3614./2023 z dnia 31 października 2023 r. w sprawie wykonania uchwały w sprawie ustalenia Śródmiejskiej Strefy Płatnego Parkowania oraz Strefy Płatnego Parkowania dla pojazdów samochodowych na drogach publicznych na obszarze miasta Katowice jako spp.katowice.eu. Tym samym, miesiąc przed wejściem w życie nowych zasad parkowania w SPP, uregulowane zostały kwestie związane z powstawaniem opłat dodatkowych, odstąpieniem od wystawiania zawiadomień oraz wskazaniem narzędzia do kontroli ewentualnego powstania opłat dodatkowych.

Przepisy tej samej uchwały zmieniły zasady parkowania osób niepełnosprawnych w Strefach Płatnego Parkowania miasta Katowice. Od 1 grudnia 2023 r. samochody posiadające kartę parkingową osoby niepełnosprawnej, parkujące poza miejscami im dedykowanymi (niebieskie koperty) nie są objęte zerową stawką opłat. Wynika to z faktu, że aktualnie podstawową formą kontroli uiszczania opłat za płatne parkowanie w SPP jest tzw. e-kontrola, wykonywana za pomocą samochodów z umieszczonymi na dachach specjalnymi kamerami. Rozwiązanie to nie posiada możliwości technicznej odczytywania kart osoby niepełnosprawnej, umieszczonej za szybą pojazdu. Pamiętać jednak należy, że poza ww. miejscami (kopertami), osoby posiadające ww. kartę mogą parkować na miejscach postojowych, oznaczonych znakiem B-35 (zakaz postoju) z tabliczką „Nie dotyczy posiadaczy Parkingowej Karty Mieszkańca”, których na obszarze SPP jest ok. 1 400. Natomiast żadne przepisy ustaw lub rozporządzeń na zwalniają posiadaczy karty parkingowej osoby niepełnosprawnej z opłat w strefach płatnego parkowania na terenie kraju.

Wysokość wskazanych w upomnieniach opłat dodatkowych nie została ustalona uznaniowo przez Dyrektora Miejskiego Zarządu Ulic i Mostów w Katowicach, lecz jest kumulacją jednorazowych (dziennych) opłat jednostkowych, powstałych z mocy prawa wskutek długotrwałego nieprzestrzegania przepisów uchwały nr LXVI/1387/23 z dnia 27 lipca 2023 r. W okresie, w którym ww. opłaty powstały istniała możliwość sprawdzenia na stronie internetowej jakie skutki wywoła niewniesienie opłaty za postój. Wysokość opłat jest w większości skutkiem nieznanomości oraz niestosowania przepisów prawa miejscowego. Ponadto wskazać należy, że zgodnie z art. 40d ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r.,

poz. 645 z późn. zm.), należności z tytułu opłat dodatkowych przedawniają się po latach pięciu, wobec czego nie ma obowiązku natychmiastowego ich dochodzenia.

Organem, w którego kompetencji znajduje się udzielanie ulg o których mowa w art. 64 ust. 1 pkt. 2 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.), jest Dyrektor MZUiM działający z upoważnienia Prezydenta Miasta Katowice. Zgodnie z tym przepisem, umorzenie należności następuje „w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem zobowiązanego lub interesem publicznym”. Mając na uwadze fakt, że mamy do czynienia z niepodatkową daniną publiczną, kwestie związane z jej poborem oraz dochodzeniem objęte są dyscypliną finansów publicznych. W tej kwestii przepisy art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 104) stanowią, że karalnym naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest m.in. niezgodne z przepisami umorzenie należności jednostki samorządu terytorialnego. Wobec tego wszelkie decyzje dotyczące udzielania ulg muszą zostać poprzedzone wnikliwym postępowaniem wyjaśniającym, w ramach którego organ musi uzyskać pewność, że zaistniałyby przesłanki do udzielenia ulgi bez naruszenia dyscypliny finansów publicznych. Dlatego też w ramach postępowania, jego strony wzywane są do przedłożenia dokumentów, dotyczących ich sytuacji społecznej lub gospodarczej, a w szczególności możliwości płatniczych. Tym samym udzielenie ulg w spłacie może nastąpić wyłącznie w drodze indywidualnego postępowania, w oparciu o dostarczone przez stronę dokumenty oraz dane. Brak jest prawnej możliwości umorzenia należności rozstrzygnięciem o charakterze generalnym, jak wnioskuje strony.

W tym stanie sprawy skargę należy uznać za bezzasadną.

Jednocześnie na podstawie art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) poucza się, że w przypadku ponownego złożenia skargi w tej samej sprawie bez wskazania nowych okoliczności organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.